



Министерство образования Новосибирской области

630007, г. Новосибирск – 7, Красный проспект, 18, ком. 65
minobr@nso.ru

тел./ф. (8-383) 238 73 20
ф. (8-383) 238 61 03

А К Т № 02-22/05

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки»

г. Новосибирск

« 26 » апреля 2024 г.

Министерством образования Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии со статьей 6.1. Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 26.08.2019 № 354-п, приказами министерства: от 12.09.2023 № 1987 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации на 2024 год» и от 18.03.2024 № 457 «О проведении плановой проверки государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки».

Проверяемое учреждение: государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Новосибирской области «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» (далее – Учреждение, ГАПОУ НСО «НКППиП», ИНН 5404171032).

Адрес место нахождения и места фактического осуществления деятельности: 630032, Новосибирск, ул.Планировочная, 7/2.

В проверяемом периоде директор Учреждения Романченко Михаил Константинович.

Проверка проведена контрольной группой в составе:

Золотарева Светлана Петровна – начальник контрольного отдела министерства образования Новосибирской области, руководитель контрольной группы;

Самойлова Нина Викторовна – консультант контрольного отдела министерства образования Новосибирской области.

Форма проверки – камеральная (документарная), дистанционная с использованием единой информационной системы (далее - ЕИС) и иных электронных площадок.

Способы проведения: выборочная проверка.

Основание для проведения проверки: приказ министерства образования Новосибирской области от 18.03.2024 № 457 «О проведении плановой проверки государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «НКППиП».

Цель проведения проверки: проверка соблюдения Учреждением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в 2023 году.

Период проверки: 01.01.2023 – 31.12.2023.

Срок проведения проверки: с 15.04.2024 по 25.04.2024.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок, а также сведения и документы, предоставленные Учреждением:

– приказ «Об изменении состава единой закупочной комиссии» от 11.10.2022 № 337 (далее – приказ от 11.10.2022 № 337);

– приказ «Об утверждении состава единой закупочной комиссии» от 02.02.2023 № 31» (далее – приказ от 02.02.2023 № 31);

– документация о закупках, договоры, заключенные Учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением договоров: акты, заключения.

Контрольная группа руководствовалась:

– Конституцией Российской Федерации;

- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ);
- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- постановлением Правительства Новосибирской области от 26.08.2019 № 354-п «О Порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;
- приказа контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – Типовое положение о закупке, утвержденное приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374);
- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Соблюдение учреждением, требований Федерального закона от № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - законодательство о закупках).
2. Соблюдение установленного законодательством о закупках порядка утверждения положения о закупке (правового акта, регламентирующего правила закупки), сроков его размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в положение о закупке.
3. Соблюдение порядка осуществления закупок в соответствии с законодательством о закупках, положением о закупке, в том числе:
 - соблюдение правильности выбора способа и формы осуществления закупки;
 - соблюдение требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора;
 - соблюдение требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора.
4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.
5. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных

целевых программ Новосибирской области, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ.

6. Контроль за устранением нарушений законодательства о закупках, выявленных по результатам предыдущих проверок.

В ходе проверки установлено:

Согласно должностной инструкции «Ведущего экономиста», а также приказам Учреждения (от 23.04.2019 № 110-л «О приеме на работу работника», от 02.11.2021 № 126-к «О предоставлении отпуска работнику», от 29.02.2024 № 7-л «О выходе работника из декретного отпуска») ответственным лицом с 23.04.2019 за подготовку полного пакета документов для закупок (извещение, проект договора, документация и т.д.), размещение всех подготовленных документов в ЕИС, сопровождение закупки на всех этапах (опубликование, рассмотрение, проведение, заключение договоров) и в настоящее время, является ведущий экономист Учреждения Минеева Анна Анатольевна (приказы: от 23.04.2019 № 110-л, от 02.11.2021 № 126-к, от 29.02.2024 № 7-л).

Ведущий экономист Учреждения Минеева А.А. ознакомлена с должностной инструкцией «Ведущий экономист» под роспись (23.04.2019).

Согласно должностной инструкции «Ведущего экономиста», а также приказам Учреждения от 11.10.2022 № 76-л «О приеме на работу работника» и от 11.10.2022 № 77-л «О приеме на работу работника» ответственными лицами в рамках внутреннего совместительства с 11.10.2022 по 29.02.2024 за подготовку полного пакета документов для закупок (извещение, проект договора, документация и т.д.), размещение всех подготовленных документов в ЕИС, сопровождение закупки на всех этапах (опубликование, рассмотрение, проведение, заключение договоров) являлись:

- на 0,25 ставки «Ведущего экономиста» - Акулова Н.В., (приказы: от 11.10.2022 № 77-л, от 29.02.2024 № 10-л);
- на 0,25 ставки «Ведущего экономиста» – Романченко О.К., (приказы: от 11.10.2022 № 76-л, от 29.02.2024 № 9-л).

Работники бухгалтерии Учреждения Акулова Н.В. и Романченко О.К. ознакомлены с должностной инструкцией «Ведущий экономист» под роспись (11.10.2022).

В ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» в проверяемом периоде на основании приказов Учреждения действовали два состава комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «НКППиП»:

- на основании приказа от 11.10.2022 № 337 «Об изменении состава единой закупочной комиссии» действовал следующий состав комиссии в количестве 5 человек:

- 1) Кузнецова Е.С., председатель комиссии, главный бухгалтер;
- 2) Акулова Н.В., заместитель председателя комиссии, ведущий экономист;
- 3) Попова А.С., член комиссии, специалист по кадрам;
- 4) Зуева О.М., член комиссии, ведущий юристконсульт;

5) Корепанов К.В., секретарь комиссии, начальник хозяйственного отдела.

- на основании приказа от 02.02.2023 № 31 «Об утверждении состава единой закупочной комиссии» действовал следующий состав комиссии в количестве 5 человек:

- 1) Кузнецова Е.С., председатель комиссии, главный бухгалтер;
- 2) Попова А.С., заместитель председателя комиссии, специалист по кадрам;
- 3) Акулова Н.В., член комиссии, ведущий экономист;
- 4) Зуева О.М., член комиссии, ведущий юрисконсульт;
- 5) Корепанов К.В., секретарь комиссии, начальник хозяйственного отдела.

К проверке представлены документы и удостоверения о повышении квалификации должностных лиц Учреждения, членов комиссии по закупкам, действовавшим в проверяемом периоде:

- 1) Кузнецова Е.С., председатель комиссии, главный бухгалтер:

- удостоверение о повышении квалификации 1711205 регистрационный номер У-15377 от 14.09.2020 по программе «Закупочная деятельность отдельными видами юридических лиц ФЗ № 223-ФЗ. Анализ основных изменений, практика работы», в объеме 120 часов;

- диплом 1723860 о профессиональной переподготовке ПП № 28032 от 01.12.2022 по программе «Организация закупок отдельными видами юридических лиц по ФЗ № 223-ФЗ», в объеме 280 часов;

- 2) Попова А.С., заместитель председателя комиссии, специалист по кадрам:

- диплом 1723861 о профессиональной переподготовке ПП № 28033 от 01.12.2022 по программе «Организация закупок отдельными видами юридических лиц по ФЗ № 223-ФЗ», в объеме 280 часов;

- 3) Зуева О.М., член комиссии, ведущий юрисконсульт:

- удостоверение о повышении квалификации 1711204 регистрационный номер У-15376 от 14.09.2020 по программе «Закупочная деятельность отдельными видами юридических лиц ФЗ № 223-ФЗ. Анализ основных изменений, практика работы», в объеме 120 часов;

- диплом 1723859 о профессиональной переподготовке ПП № 28031 от 01.12.2022 по программе «Организация закупок отдельными видами юридических лиц по ФЗ № 223-ФЗ», в объеме 280 часов.

Состав Единой комиссии по осуществлению конкурентных закупок ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» и порядок ее утверждения соответствуют требованиям раздела 3.3 Типового положения о закупке, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В 2023 году Учреждением в соответствии с пунктом 4.1.4 раздела 4.1 и разделом 6.11. Положения о закупке, **согласно плана закупок**, было осуществлено **36 закупок бесконкурентным способом на сумму более 100 000,00 руб.** - закупка у единственного поставщика, в том числе:

1. По подпункту 1 пункта 6.11.3. раздела 6.11. Положения о закупке:

1) закупка на оказание услуг связи, на сумму 129 661,81 руб., сведения о договоре № 55404171032230000100000 от 31.01.2023;

2. По подпункту 4 пункта 6.11.3. раздела 6.11. Положения о закупке:

1) закупка на поставку МФУ на сумму 249 000,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000520000 от 21.12.2023;

2) закупка на поставку кресел для руководителя на сумму 110 950,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000510000 от 19.12.2023;

3) закупка на поставку Миксеров KitchenAid 5KSM175PSECA на сумму 563 400,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000500000 от 14.12.2023;

4) закупка на поставку сплит-систем на сумму 230 000,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000480000 от 08.12.2023;

5) закупка на поставку мебели на сумму 308 600,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000460000 от 08.12.2023;

6) закупка на поставку мебели для оснащения помещения тира (бомбоубежища) на сумму 111 820,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000490000 от 14.12.2023;

7) закупка на оказание образовательных услуг по программе повышение квалификации: «Бухгалтер госсектора в 2023 году: учет и налогообложение в бюджетных, автономных и казенных учреждениях с учетом последних изменений», на сумму 133 000,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000350000 от 05.09.2023;

8) закупка на поставку стульев, доски аудиторной и тренажера сердечно-легочного и мозгового для реанимации, на сумму 189 590,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000470000 от 08.12.2023;

9) закупка на оказание услуг по экстренному вызову вневедомственной охраны на объект, в случае срабатывания средств тревожной сигнализации, на сумму 210 384,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000010000 от 17.01.2023;

10) закупка на оказание услуг в области информационных технологий по разработке и модификации программ «1С:Предприятие», на сумму 220 400,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000290000 от 04.07.2023;

11) закупка на оказание услуг по техническому обслуживанию системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией на объектах, на сумму 144 000,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000050000 от 19.01.2023;

12) закупка на поставку канцелярских товаров, на сумму 157 530,55 руб., сведения о договоре № 55404171032230000440000 от 28.11.2023;

13) закупка на поставку продуктов питания (мясной, колбасной продукции и яиц куриных), на сумму 209 020,87 руб., сведения о договоре № 55404171032230000300000 от 20.07.2023;

14) закупка на поставку сантехнических товаров, на сумму 233 275,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000450000 от 01.12.2023;

15) закупка на поставку электротехнических товаров, на сумму 280 500,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000430000 от 28.11.2023;

16) закупка на оказание услуг по прохождению медицинского осмотра работников, на сумму 179 400,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000120000 от 08.02.2023;

17) закупка на выполнение работ по установке 3-х окон из ПВХ профиля, на сумму 169 500,97 руб., сведения о договоре № 55404171032230000400000 от 01.11.2023;

18) закупка на поставку оргтехники, на сумму 606 210,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000420000 от 09.11.2023;

19) закупка на поставку секций из четырёх стульев СП 4.104, на сумму 107 000,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000410000 от 01.11.2023;

20) закупка на поставку товара, на сумму 343 267,76 руб., сведения о договоре № 55404171032230000390000 от 26.10.2023;

21) закупка на выполнение работ по замене деревянных окон на окна из ПВХ профиля, на сумму 279 483,99 руб., сведения о договоре № 55404171032230000380000 от 01.11.2023;

22) закупка на бронирование и приобретение авиабилетов, на сумму 104 078,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000360000 от 06.09.2023;

23) закупка на приобретение оборудования для ремонта ИТП, на сумму 113 382,35 руб., сведения о договоре № 55404171032230000310000 от 24.07.2023;

24) закупка на приобретение МФУ и источников бесперебойного питания, на сумму 139 468,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000280000 от 31.05.2023;

25) закупка на поставку информационных стендов, на сумму 182 400,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000210000 от 02.03.2023;

26) закупка на поставку электротехнических товаров, на сумму 200 510,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000240000 от 03.04.2023;

27) закупка на оказание услуг по уборке помещений, на сумму 340 724,01 руб., сведения о договоре № 55404171032230000030000 от 18.01.2023;

28) закупка на поставку хозяйственных товаров, на сумму 292 650,77 руб., сведения о договоре № 55404171032230000200000 от 01.03.2023;

29) закупка на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества, на сумму 446 000,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000070000 от 23.01.2023;

3. По подпункту б пункта 6.11.3. раздела 6.11. Положения о закупке:

1) закупка на оказание услуг по теплоснабжению, на сумму 4 750 000,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000090000 от 23.01.2023;

2) закупка на оказание услуг по холодному водоснабжению и водоотведению, на сумму 386 025,13 руб., сведения о договоре № 55404171032230000080000 от 23.01.2023;

3) закупка на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, на сумму 121 514,36 руб., сведения о договоре № 55404171032230000250000 от 04.04.2023;

4. По подпункту 19 пункта 6.11.3. раздела 6.11. Положения о закупке:

1) закупка на поставку молочной продукции на сумму 120 162,98 руб., сведения о договоре № 55404171032230000160000 от 14.02.2023;

5. По подпункту 20 пункта 6.11.3. раздела 6.11. Положения о закупке:

1) закупка на поставку продуктов питания (фрукты, овощи, грибы, ягоды) на сумму 103 435,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000170000 от 14.02.2023;

6. По подпункту 24 пункта 6.11.3. раздела 6.11. Положения о закупке:

1) закупка на оказание услуг по подаче электрической энергии на сумму 1 687 451,43 руб., сведения о договоре № 55404171032230000060000 от 17.01.2023.

Данная информация о заключенных договорах содержится в ЕИС:

https://zakupki.gov.ru/epz/contractfz223/search/results.html?searchString=5404171032&morphology=on&search-filter=Даме+обновления&savedSearchSettingsIdHidden=&statuses_0=on&statuses_1=on&statuses_2=on&statuses_3=on&statuses=0%2C1%2C2%2C3&priceFrom=&priceTo=¤cyId=-1&contract223DateFrom=&contract223DateTo=&publishDateFrom=&publishDateTo=&sortBy=BY_UPDATE_DATE&pageNumber=9&sortDirection=false&recordsPerPage=_10&showLotsInfoHidden=false

1. Соблюдение учреждением, требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - законодательство о закупках).

1.1. В 2023 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» согласно плана закупок составил **29 795 842,91 руб.**, по данным, предоставленным ответственными лицами Учреждения, **31 281 778,19 руб.**

1.2. Согласно частям 3.1 и 3.2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, а также на основании пункта 7.3 главы 7 Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик обязан, для целей осуществления закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвердить на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, и разместить его в единой информационной системе, а также на сайте заказчика.

К проверке представлен приказ Учреждения от 17.01.2023 № 19 «О внесении изменений в перечень товаров, работ, услуг закупка которых

осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства для нужд ГАПОУ НСО «НКППиП».

Проверкой установлено, что в ЕИС размещен перечень товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «НКППиП» закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 5 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (вместе с «Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема», «Требованиями к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства») Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем **25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок**. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее чем **20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок**.

Годовой объем закупок, согласно плана закупок на 2023 год, которые должны были быть осуществлены по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства составил **13 392 431,42 руб. (59,12 % от СГОЗ)**.

Согласно части 21 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, заказчики обязаны осуществить определенный объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства. Информация о годовом объеме закупки размещается в единой информационной системе не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчет о годовом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2023 год ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» размещен в ЕИС в установленные сроки (26.01.2024).

Информация о годовом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства содержит следующие данные соответствующие установленным нормативам:

1) годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства составляет **80,25%** СГОЗ от договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

2) совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных с

субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, составляет **35,76%** совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

1.3. В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке является правовой основой закупки товаров, работ, услуг и документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и устанавливает порядок подготовки и осуществления закупок способами, предусмотренными настоящим Федеральным законом, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В проверяемый период Учреждение самостоятельно осуществляло закупки, в том числе и у единственного поставщика в соответствии Положением о закупке ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» (далее - Положение о закупках), и на основании плана закупок.

В соответствии с требованиями подпункта 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11 Типового положения о закупке годовой объем закупок производимых на основании настоящего подпункта не должен превышать 40 % от СГОЗ (СГОЗ - 31 281 778,19 руб.).

В нарушение требований статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ Учреждением нарушен предельный норматив закупок, произведенных в 2023 году у единственного поставщика в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11 Типового положения о закупке, заключено 288 договоров на общую сумму 12 878 315,93 руб., что составляет 41,16 % от СГОЗ и не соответствует, установленному нормативу.

Согласно представленному Учреждением реестру закупок, осуществленных через электронный магазин, объем таких закупок составил **138** договоров на общую сумму **9 004 199,45 руб.** (**69,9 %** от общего стоимостного годового объема закупок по подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупках (от **12 878 315,93 руб.**).

В соответствии с части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, а также сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В ЕИС (согласно отчетов о заключенных договорах) размещена информация о том, что заказчиком в 2023 году заключено:

- **306** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **31 281 778,19 руб.;**

- **1** договор, заключенный заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся на сумму **1 709 837,91 руб.;**

В реестре за 2023 год, предоставленный ответственным лицом Учреждения (Специалист по закупкам Минеева А.А.) заказчиком заключено:

- **306** договор, заключенный заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **31 281 778,19 руб.;**

- **4** договора, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся на общую сумму **329 514,98 руб.**

Контрольной группой отмечается, что в результате проверки установлено несоответствие информации, размещенной в ЕИС сведений о количестве и об общей стоимости договоров с единственным поставщиком, заключенных заказчиком по результатам конкурентной закупки признанной несостоявшейся и реестром договоров, предоставленным ответственными лицами Учреждения.

В ходе контрольного мероприятия установлено расхождение данных, содержащихся в ЕИС и реестрами Учреждения, предоставленными к проверке по общему количеству и итоговым суммам договоров, заключенным по результатам конкурентных закупок, признанных несостоявшимися в 2023, году. Тем самым допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ. Учреждением размещены сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам проведенных конкурентных закупок, признанных несостоявшимися в течение 2023 года, которые не соответствуют сведениям, установленным в ходе проверки. Расхождение составило 1 380 322,93 руб. Следовательно, Учреждением не обеспечено соблюдение принципа информационной открытости закупки.

Согласно реестру заказчика – закупки на 2023 год совпадают со справкой об исполнении обязательств (ПФХД) по ГАПОУ НСО «НКППиП» на 31.12.2023, предоставленной Учреждением к проверке.

1.4. В течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в реестр договоров, в соответствии с требованиями части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ., нарушений не установлено.

1.5. В соответствии с требованиями части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора, в соответствии с требованиями пункта 43 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (далее – Положение), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» Для внесения изменений в сведения о договоре представитель заказчика в соответствии с пунктом 39 настоящего Положения вносит изменения в сведения о договоре и (или) размещает измененные электронные и (или) графические виды документов, предусмотренных пунктом 40 настоящего Положения, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5

настоящего Положения, нарушений не установлено.

Данные выводы подтверждаются реестром договоров Учреждения, содержащихся в ЕИС:

https://zakupki.gov.ru/epz/contractfz223/search/results.html?searchString=5404171032&morphology=on&search-filter=Даме+обновления&savedSearchSettingsIdHidden=&statuses_0=on&statuses_1=on&statuses_2=on&statuses_3=on&statuses=0%2C1%2C2%2C3&priceFrom=&priceTo=¤cyId=-1&contract223DateFrom=&contract223DateTo=&publishDateFrom=&publishDateTo=&sortBy=BY_UPDATE_DATE&pageNumber=9&sortDirection=false&recordsPerPage=_10&showLotsInfoHidden=false

2. Соблюдение установленного законодательством о закупках порядка утверждения положение о закупке (правового акта, регламентирующего правила закупки), сроков его размещения в единой информационной системе в сфере закупок, сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в положение о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ: Положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Пунктом 3 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, и в случае неразмещения в ЕИС положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, или нарушение сроков такого размещения.

Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Типовое положение о закупке) утверждено приказом контрольного управления Новосибирской области от **29.11.2018 № 374** «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 29.11.2018 № 374).

Изменения в действующие, в проверяемом периоде 2023 года Типовое положение о закупке вносились 3 раза следующими приказами:

1) приказом контрольного управления Новосибирской области от 03.02.2023 № 40-НПА «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», (далее – приказ от 03.02.2023 № 40-НПА);

2) приказом контрольного управления Новосибирской области от 18.07.2023 № 239-НПА «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 18.07.2023 № 239-НПА);

3) приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2023 № 374-НПА «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 29.11.2023 № 374-НПА)

Проверкой установлено следующее.

Положение о закупке ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» (**версия 26**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «НКППиП» (протокол от 27.12.2022 № 5) и размещено в ЕИС 27.12.2022.

1) Изменения, внесенные в Положение о закупке ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» (версия 27), утверждены решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «НКППиП» (протокол от 25.01.2023 № 1) и размещено в ЕИС 25.01.2023;

2) Изменения, внесенные в Положение о закупке ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» (версия 28), утверждены решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «НКППиП» (протокол от 15.02.2023 № 2) и размещено в ЕИС 16.02.2023;

3) Изменения, внесенные в Положение о закупке ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» (версия 29), утверждены решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «НКППиП» (протокол от 24.07.2023 № 4) и размещено в ЕИС 24.07.2023;

4) Изменения, внесенные в Положение о закупке ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» (версия 30), утверждены решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «НКППиП» (протокол от 14.12.2023 № 5) и размещено в ЕИС 19.12.2023.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде 2023 года Учреждением, изменения в действующее Положение о закупке ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» вносились своевременно и в установленном порядке, в соответствии с требованиями части 2.1. статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ.

3. Соблюдение порядка осуществления закупок в соответствии с законодательством о закупках, положением о закупке, в том числе:

- соблюдение правильности выбора способа и формы осуществления закупки;

- соблюдение требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора;

- соблюдение требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора.

3.1. Согласно информации, содержащейся в плане закупок опубликованном в ЕИС выборочной проверкой установлено следующее.

На 2023 год Учреждением в соответствии пунктом 4.1.2. раздела 4.1. Положения о закупке, **согласно плана закупок**, было объявлено и проведено **12 закупок конкурентными способами** в том числе:

На основании раздела 6.8. Положения о закупке было объявлено 6 аукционов в электронной форме, в том числе:

– шесть закупок на общую сумму 13 392 431,42 руб., заключено и исполнено 6 договоров на общую сумму 10 399 210,87 руб.

На основании раздела 6.9. Положения о закупке было объявлено в форме запроса котировок в электронной форме 6 закупок, в том числе:

– шесть закупок на общую сумму 1 202 889,01 руб., заключено и исполнено 6 договоров на общую сумму 918 192,98 руб.;

Общая сумма экономии в 2023 году по проведенным конкурентным закупкам составила 3 277 916,58 руб. (22,5 % от НМЦД).

3.2. По итогам проведенного анализа соблюдения требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора, нарушений не установлено.

3.3. В соответствии с пунктом 3.2.1. Положения о закупке определение начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД), и в предусмотренных Положением о закупке случаях цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), представляет собой обоснованный расчет цены закупки с приложением справочной информации и документов (указанием реквизитов документов), на основании которых выполнен расчет, заказчик вправе руководствоваться приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

При проведении контрольного мероприятия были запрошены документы и информация по обоснованию цены следующих договоров, заключенных в проверяемом периоде:

1) закупка на поставку кресел для руководителя на сумму 110 950,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000510000 от 19.12.2023, (обоснование цены предоставлено);

2) закупка на поставку Миксеров KitchenAid 5KSM175PSECA, на сумму 563 400,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000500000 от 14.12.2023, (обоснование цены предоставлено);

3) закупка на поставку мебели для оснащения помещения тира (бомбоубежища), на сумму 111 820,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000490000 от 14.12.2023, (обоснование цены предоставлено);

4) закупка на выполнение работ по установке 3-х окон из ПВХ профиля, на сумму 169 500,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000400000 от 01.11.2023, (обоснование цены предоставлено);

5) закупка на поставку оргтехники , на сумму 606 210,00 руб., сведения о договоре № 55404171032230000420000 от 09.11.2023, (обоснование цены предоставлено).

В ходе настоящей проверки, нарушений порядка обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не установлено.

4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

В ходе выборочной проверки установлено, что в соответствии с планом закупок товаров (работ, услуг) в 2023 году ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки» производил закупку коммунальных услуг (услуги водоснабжения и водоотведения, услуги теплоснабжения, поставки электроэнергии, обращения с твердыми коммунальными отходами), услуги охраны, закупку компьютерного и офисного оборудования, программного средства, мебели, бумаги, канцелярских товаров, продуктов питания. Товары (работы, услуги) были поставлены (выполнены, оказаны) надлежащего качества и в сроки, прописанные в условиях договоров. Закупки были осуществлены в целях обеспечения учебного процесса, содержания имущества и обеспечения питания обучающихся.

Выборочной проверкой нарушений соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям договоров, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг нарушений не установлено.

5. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ.

В ходе выборочной проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 06.09.2013 № 380-п, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации мероприятий государственной программы, в рамках которой они осуществляются в 2023 году установлено следующее.

В результате закупочной деятельности Учреждением были выполнены следующие показатели по мероприятиям.

5.1. Соглашением от 18.04.2023 № 30/ДЭ.2023 о предоставлении субсидии на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области» по мероприятию 1.2.8.2. «Организация и проведение аттестации с использованием механизма демонстрационного экзамена» задачи 1.2. «Модернизация системы подведомственных Минобразования Новосибирской области образовательных организаций в соответствии с перспективными задачами социально-экономического развития Новосибирской области» предусмотрено финансирование в размере 685 963,06 руб., (далее - Соглашение № 30/ДЭ.2023).

Согласно сведений, содержащихся в ЕИС в рамках исполнения данного Соглашения № 30/ДЭ.2023 были произведены закупки на поставку товаров и оказание услуг. По итогам закупок заключены и исполнены пять договоров на общую сумму 685 963,06 руб.

Соглашение № 30/ДЭ.2023 о предоставлении субсидии на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области» содержит план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, который был выполнен на 100%, нарушений не установлено.

5.2. Соглашением от 17.03.2023 № 13/УМТБ.2023 о предоставлении субсидии на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области» по мероприятию 1.1.3. «Укрепление и развитие материально-технической базы государственных образовательных организаций» предусмотрено финансирование в размере 8 866 456,77 руб., (далее - Соглашение № 13/УМТБ.2023).

Согласно сведений, содержащихся в ЕИС и реестров закупок, предоставленных ответственными лицами Учреждения, в рамках исполнения данного Соглашения № 13/УМТБ.2023 были произведены преимущественно конкурентные закупки на выполнение работ и поставку товаров. По итогам закупок заключены и исполнены одиннадцать договоров на общую сумму 8 866 456,77 руб.

Соглашение № 13/УМТБ.2023 о предоставлении субсидии на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области» содержит план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии выполнен на 100%, нарушений не установлено.

В ходе проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ нарушений не установлено.

6. Контроль за устранением нарушений законодательства о закупках, выявленных по результатам предыдущих проверок.

В соответствии с приказом министерства образования Новосибирской области от 16.02.2021 № 410 «О проведении внеплановой проверки государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки», была проведена с 17.02.2021 по 24.02.2021 внеплановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки».

В ходе вышеназванной проверки были установлены следующие нарушения действующего законодательства.

1. Нарушение пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения – количественный состав комиссии по осуществлению закупок (приказом Учреждения от 28.06.2019 № 235) не соответствует установленным требованиям.

2. Нарушение пункта 6.11.6. Положения о закупке в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке, был нарушен запрет на искусственное дробление закупок.

3. Нарушение требований раздела 3.2 Положения о закупке ГАПОУ НСО «НКППиП», в проверяемом периоде не всегда проводилось обоснование цены заключаемых договоров, в установленном порядке.

4. Нарушение подпункта 4 пункта 6.11.3. Положения о закупке в отношении установленного ограничения на объемы таких закупок.

5. Нарушение требований пункта 6.11.5. Положения о закупке в отношении соблюдения необходимого установленного объема закупок у единственного поставщика, осуществленных через «Электронный магазин Новосибирской области».

6. Нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части нарушения принципа эффективности (рациональности) использования средств областного бюджета Новосибирской области.

7. Нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ – несоответствие информации, размещенной в единой информационной системе сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, нарушен принцип открытости закупок.

8. Нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, - не соблюдены нормативно установленные сроки размещения в единой информационной системе сведений по заключению договоров, изменению и исполнению договоров.

9. Нарушение части 2 и пункта 1 части 3.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, Положение о закупке Учреждения не соответствует установленным требованиям в части установления конкурентных способов выбора определения поставщика.

10. Нарушение требований части 2 и пункта 1 части 3.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке ГАПОУ НСО «НКППиП» не соответствует установленным требованиям - в части установления конкурентных способов выбора определения поставщика.

11. Нарушение требований части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ изменения внесенные в Положение о закупке ГАПОУ НСО «НКППиП» размещены в единой информационной системе с нарушением нормативно установленных сроков, а именно позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения соответствующих изменений.

В ходе контрольного мероприятия в 2024 году установлено, что при проведении закупок в проверяемом периоде 2023 года, вновь допущены аналогичные нарушения действующего законодательства, в части информационной открытости закупок, выявленные в ходе проверки в рамках ведомственного контроля соблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ в ГАПОУ НСО «НКППиП» и отмеченные в Акте от 24.02.2021 № 02-22/03.

Выводы:

В ходе проверки установлено нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации:

1. В нарушение требований статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ Учреждением нарушен предельный норматив закупок, произведенных в 2023 году у единственного поставщика в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11 Типового положения о закупке, заключено 288 договоров на общую сумму 12 878 315,93 руб., что составляет 41,16 % от СГОЗ (31 281 778,19 руб.) и не соответствует, установленному нормативу, (превышение составило 365 604,65 руб.).

2. Нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ - размещена информация о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам проведенных конкурентных закупок, признанных несостоявшимися в течение 2023 года которая, не соответствует информации о заключенных договорах, установленной в ходе проверки (расхождение составило 1 380 322,93 руб.).

Предложения:

1. Обеспечить исполнение требований статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ и производить закупки с соблюдением установленных нормативов при проведении закупок у единственного поставщика в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11 Типового положения о закупке, а также обеспечить проведение закупок с преимущественным использованием конкурентных способов.

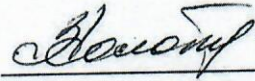
2. Соблюдать требования пункта 1 части 1 статьи 3 и пункта 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ. Не допускать размещения в единой информационной системе недостоверной информации в отчетах о договорах, заключенных по результатам закупок. Обеспечить соблюдение принципа информационной открытости закупки.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 19 листах.

Подписи:


Руководитель контрольной группы:

начальник контрольного отдела
министерства образования
Новосибирской области, руководитель
контрольной группы



Золотарева С.П.
«26» 04 2024 г.


Члены контрольной группы:

Консультант контрольного отдела
министерства образования
Новосибирской области


Самойлова Н.В.
«26» 04 2024 г.

Директор ГАПОУ НСО «Новосибирский
колледж пищевой промышленности
и переработки»


Романченко М.К.
«26» 04 2024 г.

Акт проверки получил: директор
(должность)  Романченко М.К.
(подпись) (расшифровка подписи)